

**Comune di Prato**

**StatCities**

**L'ordito e la trama.**

**I fili della statistica: un tessuto per il  
governo del territorio.**

**“Programmazione e Statistica”**

**Prato, 13 ottobre 2016**

# Una pubblica amministrazione che cambia

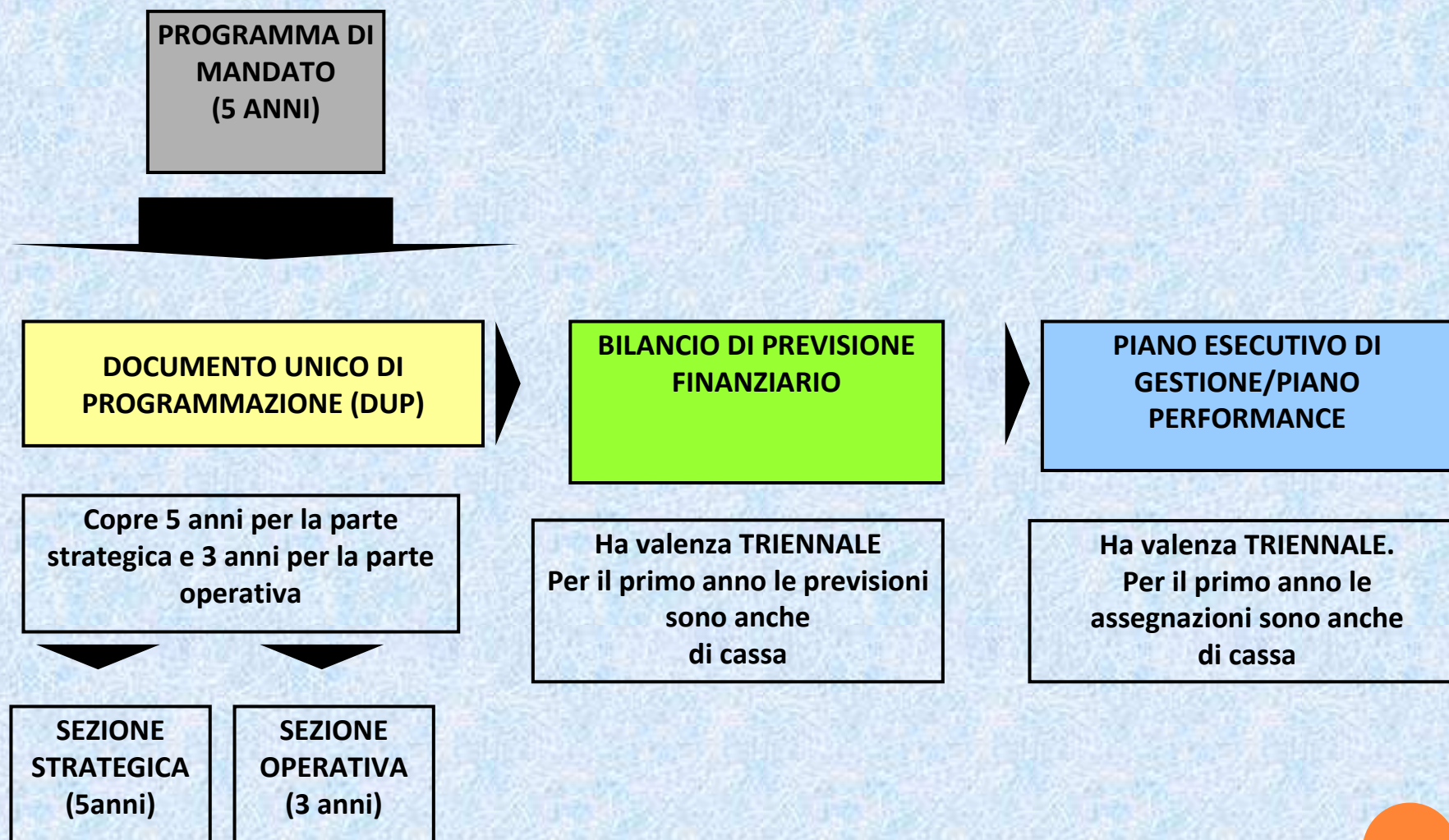
- Il trend avviato dagli anni '90:
  - Legge 241/90: accesso agli atti, partecipazione al procedimento.
  - Legge 29/1993: gli URP.
  - Legge 81/1993: elezione diretta dei Sindaci.
  - Il cittadino giustamente chiede conto. Programma di mandato dei Sindaci, programmazione strategica, rendicontazione, partecipazione.
  - Nuovo ruolo del cittadino (non più “suddito”).
  - Minori risorse (finanziarie, umane e strumentali): necessità di programmarne meglio l'utilizzo. Efficienza ed efficacia.
  - Per programmare occorre un'efficace analisi del contesto esterno e di quello interno: la statistica può giocare un ruolo determinante.

# L'utilizzo della statistica da parte del Comune di Prato

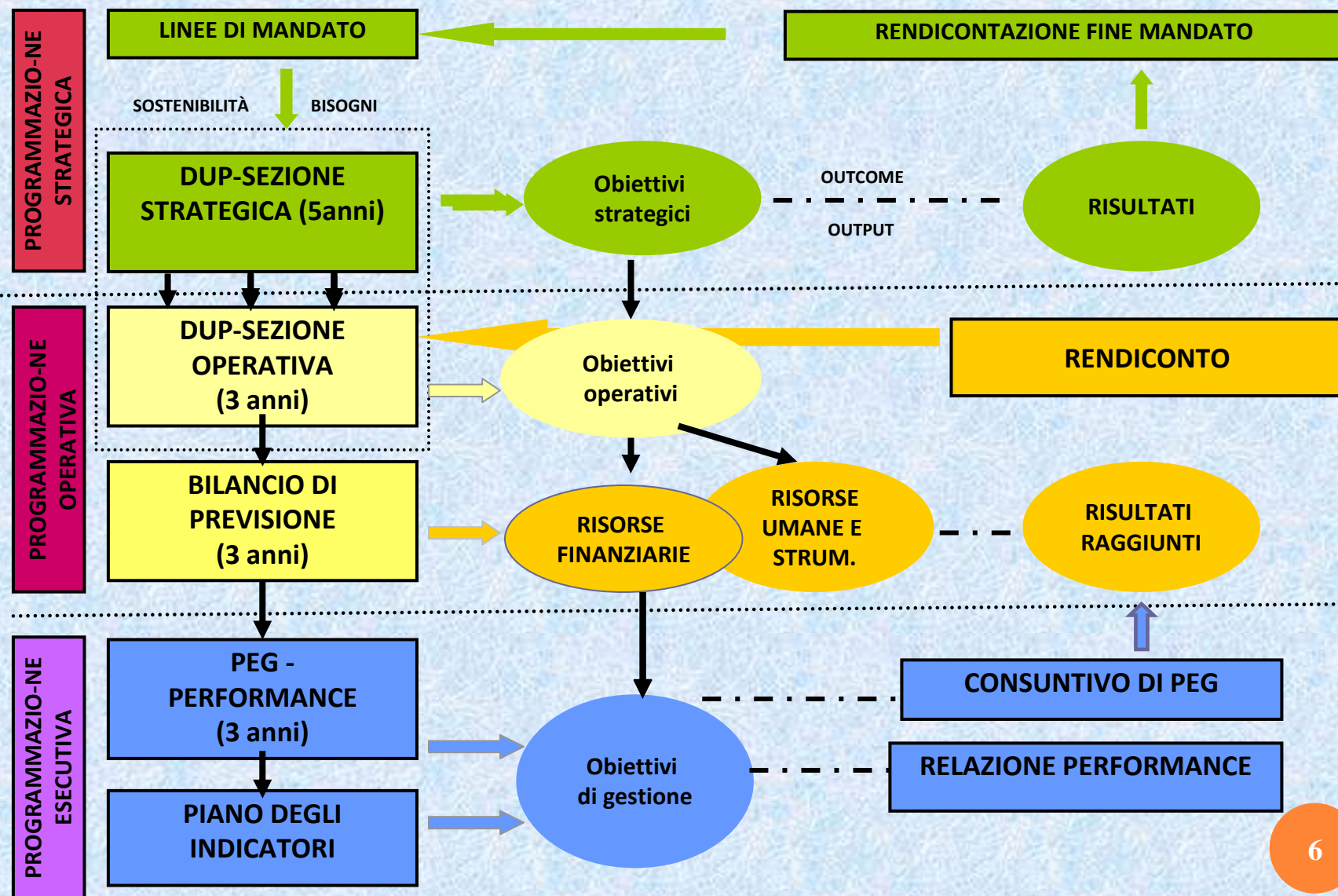
- E' attivo su vari livelli:
- Nell'attività di programmazione: predisposizione del DUP (Documento Unico di Programmazione).
- Nell'attività di controllo e di valutazione delle performance: verifica dello stato di salute della città, dell'amministrazione, dello stato di attuazione della programmazione e valutazione della dirigenza.
- Nell'attività di prevenzione della corruzione: predisposizione del Piano di prevenzione della corruzione in considerazione del contesto esterno.
- Nell'organizzazione degli Uffici: la funzione statistica è collocata nell'ambito della Direzione Generale.

# **Programmazione e statistica**

# Il ciclo della programmazione



# Il ciclo integrato della programmazione



# Struttura del DUP

**Il Dup si articola in due sezioni :**

**1. SEZIONE STRATEGICA**

dove sono definiti gli ambiti strategici e gli obiettivi strategici a valenza pluriennale;

**2. SEZIONE OPERATIVA**

dove gli obiettivi strategici, aventi valenza pluriennale, sono tradotti negli obiettivi operativi aventi orizzonte temporale annuale.

# LA SEZIONE STRATEGICA DEL DUP

## ANALISI DELLE CONDIZIONI ESTERNE:

Consiste nella raccolta e messa a sistema di dati e informazioni disponibili, che vengono rielaborate ed organizzate in modo critico per capire i punti di forza e di debolezza, le esigenze ed elaborare le scelte.

### 1. LA STRUTTURA SOCIO-ECONOMICA

Lo scenario economico internazionale

Lo scenario regionale: il programma regionale di sviluppo 2016 – 2020

L'economia pratese

La popolazione

### 2. LA STRUTTURA TERRITORIALE

Il superamento dei confini amministrativi :

- Prato e Pistoia - Verso l'area intermetropolitana
- Prato e Firenze - Le opportunità di lavoro congiunto

Le forme di collaborazione interistituzionali attive :

- gestioni associate e in convenzione ;
- protocolli d'intesa,
- accordi di programma

### 3. LE OPPORTUNITA'

Le linee di finanziamento attive

L'innovazione tecnologica



## L'analisi delle situazioni esterne

- **Lo scenario economico internazione e italiano e gli obiettivi di governo** (Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza).
- **Lo scenario regionale** (dati IRPET, Istituto Regionale Programmazione Economica Toscana).
- **L'economia pratese** (servizio studi della Camera di Commercio di Prato)
- **Il benessere equo e solidale** (Rapporto Urbes Istat)

# Il Rapporto Urbes Istat e il Comune di Prato

- Il Comune di Prato ha aderito al nucleo misto composto da esperti dell'Istat e di 9 Comuni italiani, che ha stabilito il set di indicatori sul quale il rapporto è costruito:
  1. Salute
  2. Istruzione e formazione
  3. Lavoro e conciliazione dei tempi di vita
  4. Benessere economico
  5. Relazioni sociali
  6. Politica e istituzioni
  7. Sicurezza
  8. Paesaggio e patrimonio culturale
  9. Ambiente
  10. Ricerca e innovazione

# LA SEZIONE STRATEGICA DEL DUP

## **ANALISI DELLE CONDIZIONI INTERNE:**

Consiste nella raccolta e messa a sistema delle informazioni che riguardano la specificità del Comune di Prato in termini di risorse disponibili (economiche, finanziarie , patrimoniali, umane e tecnologiche), di investimenti in corso, di modalità di gestione dei SPL.

### **1. INDIRIZZI GENERALI SU RISORSE E IMPIEGHI**

- Evoluzione della situazione finanziaria, economica e patrimoniale del Comune di Prato
- Indirizzi generali di natura economica, finanziaria e patrimoniale
- OO.PP. : progetti in corso e non ancora conclusi
- Fund raising: I progetti presentati a finanziamento esterno

### **2. RISORSE UMANE e TECNOLOGICHE**

- Analisi della struttura organizzativa del Comune di Prato e delle risorse umane disponibili;
- Le politiche assunzionali e di sviluppo del personale
- Le risorse informatiche

# Gli ambiti e gli obiettivi strategici in sintesi:

**Città da promuovere**

Cultura e turismo come fattori di crescita del territorio

Valorizzare le eccellenze e rendere il territorio maggiormente attrattivo

Amministrazione digitale

**Città Smart**

Territorio integrato

Ambiente migliore

Pubblica amministrazione snella, efficace ed efficiente

**Città da abitare**

Un centro storico più bello e vivibile

Sicurezza, legalità, equità

Apriamo il comune ai cittadini: partecipazione e trasparenza

**Città per tutti**

Tutelare le esigenze sociali

Promuovere l'inclusione sociale

Nuove opportunità: scuola, giovani, sport e tempo libero

Città a vocazione smart e efficiente

# **Indicatori statistici per la verifica dello stato di salute della città**

Ambito strategico	Obiettivo strategico	Indicatore	Formula	
Città da promuovere	territorio attrattivo	Variazione imprese attive		%
Città da promuovere	territorio attrattivo	Attività produttive in centro storico	(aperture-chiusure)	n.
Città da promuovere	cultura e turismo come crescita	presenze turistiche a Prato		n.
Città da abitare	sicurezza e legalità	Servizio emergenze	tempo medio di intervento per segnalazione emergenze	min
Città da abitare	sicurezza e legalità	Illuminazione stradale	punti luce/km strade	n.
Città da abitare	sicurezza e legalità	Attività produttive irregolari	sequestri immobili/imprese controllate	%
Città da abitare	centro storico bello e vivibile	Riqualificazione centro storico	mq interventi di riqualificazione centro storico	n. e mq
Città da abitare	valorizziamo le periferie	Riqualificazione periferie	n. interventi di riqualificazione periferie	n. e mq
Città sostenibile	ambiente migliore	% raccolta differenziata	% raccolta differenziata/totale rifiuti	%
Città sostenibile	ambiente migliore	Verde pubblico per abitante	mq verde pubblico urbano fruibile/totale abitanti	mq
Città sostenibile	ambiente migliore	inquinamento aria	n. gg superamento limiti qualità aria	gg
Città sostenibile	mobilità sostenibile	Fruibilità parcheggi	N. posti parcheggio pubblico per auto/1000 abit	%
Città per tutti	nuove opportunità: scuola, giovani, sport e tempo libero	Utenti strutture sportive comunali	(utenti palestre+utenti piscine+utenti pista atletica+utenti altre strutture sportive)/popolazione	%
Città per tutti	nuove opportunità: scuola, giovani, sport e tempo libero	abbandono scolastico	numero abbandoni/totale bambini in età scolare*1000	%
Città per tutti	nuove opportunità: scuola, giovani, sport e tempo libero	grado di copertura della domanda di asili nido (sistema integrato)	domande accolte/ domande presentate	%
Città per tutti	tutelare le esigenze sociali	famiglie in difficoltà assistite	n. famiglie assegnatarie di contributi	n

## **Indicatori statistici per lo stato di salute dell'amministrazione**

	Indicatore	Formula	
<b>Personale</b>	Saldo assunzioni -dimissioni	turnover in entrata- turnover in uscita	%
<b>Personale</b>	tasso di assenza	% giorni di assenza	%
<b>Incentivazione</b>	capacità di incentivazione	fondo che finanzia la performance/ tot. Personale di categoria	€
<b>Incentivazione</b>	grado di differenziazione premialità	personale dirigente che ottenuto una retribuzione di risultato superiore al 90%	%
<b>Formazione</b>	grado di aggiornamento del personale	n. dipendenti formati ai corsi/ tot. Dipendenti	%
<b>Formazione</b>	investimento medio in formazione per dipendente	spesa formazione/ n. dipendenti t. indeterminato	€
<b>Dotazione informatica</b>	Dotazione informatica dei dipendenti	postazioni informatiche/ n. dipendenti	n.
<b>Dotazione informatica</b>	Valore strumentazione informatica per dipendente	valore hardware/n. dipendenti	€
<b>Dematerializzazione</b>	Dematerializzazione verso enti pubblici	protocolli in uscita con Pec/ tot protocolli in uscita	%
<b>Pressione fiscale/ tariffaria</b>	Pressione tributaria	Titolo I / Popolazione	%
<b>Pressione fiscale/ tariffaria</b>	Pressione finanziaria	(Titolo I + Titolo III)/ Popolazione	n
<b>Riscossioni/ pagamenti</b>	Velocità riscossione entrate proprie	((Riscossione Titolo I + III)/ (Accertamenti Titolo I + III))x100	n
<b>Riscossioni/ pagamenti</b>	Tasso di smaltimento residui		%
<b>Salute relazioni</b>	reclami e suggerimenti	Reclami e suggerimenti ricevuti dall'URP	n.
<b>Salute relazioni</b>	relazioni con associazionismo	n. strutture comunali concesse o condivise con associazioni / tot strutture sportive, ricreative e culturali	%
<b>Pari opportunità</b>	i dirigenti uomini/donne	n. dirigenti uomo -donne/totale dirigenti	%
<b>Pari opportunità</b>	incidenza di donne quadro sul totale	n. PO e AP donne/ tot PO e AP	%
<b>Pari opportunità</b>	CdA società partecipate	n. amministratori uoomini -donne/ tot. Amministratori	%



## Il sistema di valutazione della dirigenza

Performance organizzativa (max 15)			Obiettivi	Comportamenti
Stato salute della città	Stato salute dell'amministrazione	Grado realizzazione strategie	Punteggio obiettivi	Punteggio comportamenti
<i>Max 5</i>	<i>Max 5</i>	<i>Max 5</i>	<i>Max 50</i>	<i>Max 35</i>
<b>Tot. max 100</b>				

## **Piano di prevenzione della corruzione e statistica**

## Il Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Prato

- Anac ha invitato gli Enti ad organizzare le attività di prevenzione in relazione al concreto contesto di riferimento, evitando che i Piani di prevenzione siano tutti uguali (“copia e incolla”).
- L’assunto, certamente condivisibile, è che le misure di prevenzione siano calate nel contesto di riferimento: ciò impone agli Enti di effettuare una preventiva analisi del contesto esterno (tipologia dei reati, frequenza degli stessi, ecc) e di quello interno (organizzazione e funzionamento dell’Ente).
- Il rapporto Urbes Istat 2015 è stato, quindi, utilizzato anche a tal fine.

## L'utilizzo della statistica da parte del Comune di Prato

- E' attivo su vari livelli:
  - Nell'attività di programmazione: predisposizione del DUP (Documento Unico di Programmazione).
  - Nell'attività di controllo e di valutazione delle performance: verifica dello stato di salute della città, dell'amministrazione, dello stato di attuazione della programmazione e valutazione della dirigenza.
  - Nell'attività di prevenzione della corruzione: predisposizione del Piano di prevenzione della corruzione in considerazione del contesto esterno.
  - Nell' organizzazione degli Uffici: la funzione statistica è collocata nell'ambito della Direzione Generale.
- Naturalmente questo approccio è reso possibile dall'elevata qualità del personale che lavoro presso il nostro Ufficio Statistica.